

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญ

บ่อนคาสิโน (Casino) ปัจจุบันถือได้ว่าเป็นธุรกิจรูปแบบหนึ่ง ที่หลาย ๆ รัฐบาลทั่วโลกต่าง เชื่อกันว่าน่าจะเป็นแหล่งเพิ่มรายได้ที่สำคัญจํานวนมหาศาลให้กับประเทศของตน ซึ่งจะเป็นรายได้เข้า เข้าแทนการค้าการขาย หรือการท่องเที่ยว หรือแม้กระทั่งการบริโภคภายในประเทศ ที่นับวันจะยิ่ง คงที่ และลดลงเรื่อย ๆ ตามกระแสคลื่นเศรษฐกิจปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม ถึงแม้ว่าบ่อนคาสิโนจะขัดต่อ หลักคำสอนความเชื่อทางศาสนาที่ประเทศของตนนับถือศรัทธาว่าเป็นสิ่งไม่ดี ชั่วร้ายเต็มไปด้วย ออบายมุขก็ตาม ตรงกันข้ามความเชื่อที่ว่าบ่อนคาสิโนเป็นแหล่งเพิ่มรายได้ดังกล่าว มีน้ำหนักดีกว่า ความเชื่อทางศาสนา ดังนั้น การเปิดบ่อนคาสิโนถูกกฎหมายจึงกลายเป็นเรื่องที่สำคัญกว่าและเป็น นโยบายทางเศรษฐกิจอันดับต้น ๆ ต่อการพัฒนาประเทศ

อย่างไรก็ตาม การถกเถียงการศึกษาการเปิดบ่อนฯ ที่ผ่านมา ได้สะท้อนให้เห็นอีกแง่มุม หนึ่งที่เกิดขึ้น หรือเป็นผลพวงต่อเนื่องในบ่อนฯ กล่าวคือ 1) ก่อให้เกิดปัญหาโรคติดการพนันและนำ ผลกระทบมาสู่ครอบครัวหรือไม่ 2) สร้างผลกระทบต่อชนชั้นในสังคมหรือไม่ เช่น คนรวยเล่นพนัน เพื่อความบันเทิง แม้จะเสียการพนันก็ไม่ถือว่าเป็นผลกระทบเชิงลบ แต่ถ้าคนยากจนเล่นพนันก็จะเกิด กระทบเชิงลบได้ง่าย 3) ก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรมจากภาวะหนี้สินจนต้องไปประกอบ อาชญากรรม เช่น การคอร์รัปชันในหน้าที่ หรือการลักทรัพย์ เป็นต้น 4) กระทบต่อปัญหาศีลธรรม หรือไม่ ถ้าประชาชนมีความเชื่อในศาสนา ดังนั้นกรณีที่ไม่นับถือศาสนาแล้วการพนันก็ไม่มี ผลกระทบหรือไม่ 5) สถานที่ตั้งบ่อนฯ ควรอยู่ในพื้นที่ใด ระหว่างที่ตั้งอยู่ห่างไกลชุมชน อยู่ในย่าน ชุมชน และ 6) การอนุญาตให้เข้าไปเล่นพนันจะต้องมีเงื่อนไขหรือไม่ เพื่อเป็นการจัดระเบียบให้อยู่ เป็นที่เป็นทาง เช่น อายุ รายได้ คนในหรือต่างประเทศ ระยะเวลาที่เปิดให้เล่น เป็นต้น (ผาสุก พงษ์ไพจิตร, ปาถกฐา, 2556 และศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน, 2555: 28)

ขณะที่การเปิดบ่อนคาสิโนข้างต้น ยังมีได้กระจุกตัวที่ประเทศที่เจริญแล้วเพียงอย่างเดียว อย่างในประเทศสหรัฐอเมริกา รวมถึงประเทศในกลุ่มยุโรปบางประเทศ ประเทศที่ด้อยพัฒนา หรือ กำลังพัฒนาบางประเทศต่างก็เชื่อในแนวคิดดังกล่าวเช่นกัน โดยจะเห็นได้จากการก่อรูปธุรกิจบ่อน คาสิโน ตลอดจนการเติบโตของตลาดบ่อนคาสิโนโดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มประเทศอาเซียน อาทิ ประเทศสิงคโปร์ กัมพูชา ลาว มาเลเซีย และพม่า โดยประเทศดังกล่าวมีแนวนโยบายส่งเสริมการเปิด บ่อนคาสิโนถูกกฎหมายในประเทศของตน จุดประสงค์เพื่อเพิ่มแหล่งเงินให้กับประเทศ ซึ่งสอดคล้อง กับผลการศึกษาของศูนย์ศึกษาปัญหาพนัน (2555: 22 – 24) ระบุว่า การลงทุนบ่อนคาสิโนมีจำนวน เพิ่มขึ้นมากในเอเชียแปซิฟิก เห็นได้จากประเทศเพื่อนบ้านของประเทศไทยเปิดบ่อนคาสิโน และ คาดการณ์ในปี พ.ศ. 2558 ตลาดคาสิโนในเอเชียแปซิฟิกจะเพิ่มขึ้นเป็น ร้อยละ 43 จากร้อยละ 29 ในปี พ.ศ. 2553 สะท้อนให้หลาย ๆ ประเทศมุ่งหวังที่จะสร้างรายได้จากการดำเนินธุรกิจบ่อนการ พนันเพื่อสร้างรายได้หรือการเก็บภาษี ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินการโดยรัฐเอง หรือสัมปทานให้กับ บริษัทกับเอกชน และเพื่อเป็นการยืนยันการเติบโตของตลาดบ่อนคาสิโนในงานวิจัยของชัยยนต์

ประดิษฐ์ศิลป์ และคณะ (2556) ได้สรุปว่า การลงทุนบ่อนคาสิโนตามแนวชายแดนจังหวัดสระแก้ว จันทบุรี และตราด ได้เพิ่มจำนวนมากขึ้นเรื่อย ๆ โดยเป็นการร่วมทุนกันระหว่างนักลงทุนไทย และนักลงทุนต่างประเทศ เพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และที่สำคัญลูกค้าคนไทย

ปรากฏการณ์ที่ไปหนุนเสริมการเติบโตของการดำเนินธุรกิจบ่อนคาสิโน กล่าวคือ หลังจากปี พ.ศ. 2540 เป็นต้นมา โดยเฉพาะประเทศกัมพูชาได้มีนโยบายเปิดบ่อนการพนันถูกกฎหมายภายในประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเปิดคาสิโนตามแนวชายแดนไทย – กัมพูชา ดังนั้น ในสถานการณ์ที่ประเทศไทยห้ามการเปิดบ่อนคาสิโนที่ถูกกฎหมายแต่รัฐบาลของกัมพูชามีนโยบายที่ให้เปิดบ่อนคาสิโนได้ถูกกฎหมาย โดยให้อยู่ห่างจากเมืองหลวงไม่น้อยกว่า 200 กิโลเมตร จึงนำมาสู่การขยายตัวของบ่อนคาสิโนตามแนวชายแดนไทยกัมพูชา ในจังหวัดภาคตะวันออกก็ได้เกิดบ่อนคาสิโนขึ้นตามแนวตะเข็บชายแดน ทั้งในจังหวัดสระแก้ว จันทบุรี และตราด (ชัยยนต์ ประดิษฐ์ศิลป์ และคณะ, 2556: 4 – 6)

ในการตอบข้อคำถามที่ว่าประเทศไทยจะเป็นประเทศในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้อย่างไร ทามกลางการมีบ่อนคาสิโนรายล้อมอยู่ทั่วไป จำเป็นต้องแสวงหาข้อมูลที่เกิดขึ้นในสถานการณ์ที่เป็นจริงของพื้นที่ ภาคตะวันออกถือเป็นพื้นที่ที่สามารถแสวงหาประสบการณ์ดังกล่าวได้ เนื่องจากมีการเปิดบ่อนการพนันตามแนวชายแดนไทยกัมพูชาในจังหวัดสระแก้ว จันทบุรี และตราด ดังต่อไปนี้

การตอบคำถามที่ว่าประเทศไทยจะดำรงอยู่ในวิถีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้อย่างไร ทามกลางการมีบ่อนฯ เสรีและรายล้อมอยู่ทั่วไป จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องศึกษาข้อมูลสถานการณ์จริงในพื้นที่ การศึกษาผลกระทบของบ่อนฯ ที่เกิดขึ้นต่อชุมชนมีลักษณะเป็นอย่างไร มากน้อยเพียงใด ผลประโยชน์ที่ได้กระจายไปสู่ชุมชนบริเวณโดยรอบบ่อนฯ หรือไม่ ที่สำคัญชุมชนได้สร้างมาตรการจัดการกับบ่อนฯ อย่างไร ตลอดจนผลดีของของบ่อนฯ จะมากหรือน้อยกว่าผลเสียอย่างไร เหล่านี้ล้วนเป็นสิ่งที่จะต้องนำมาพิจารณาต่อไป ภาคตะวันออกจึงเป็นพื้นที่ที่สามารถศึกษาประสบการณ์ดังกล่าวได้ ซึ่งเหล่านี้จึงเป็นเหตุจูงใจในการศึกษาข้อมูลเพื่อที่จะนำเสนอตัวแบบตัวแบบในการสะท้อนภาพสำคัญ ถ้าหากประเทศจำเป็นต้องเปิดบ่อนฯ หรือหากซังน้ำหนักรแล้ว บ่อนฯ มีความจำเป็นต่อการสร้างรายได้มากกว่าผลเสียที่จะเกิดขึ้น ดังนั้นสถานการณ์บริเวณชายแดนภาคตะวันออก จึงเป็นพื้นที่สำคัญที่ใช้ในการศึกษาเพื่อฉายภาพผลกระทบที่จะเกิดขึ้นในระยะต่อไป และเนื่องจากมีการเปิดบ่อนฯ ตามแนวชายแดนไทย – กัมพูชา ใน จังหวัดสระแก้ว จันทบุรี และตราด ดังต่อไปนี้

1. จังหวัดสระแก้ว มีบ่อนฯ บริเวณ อำเภอรัฐประเทศ หรือบริเวณตลาดโรงเกลือ จำนวน 15 บ่อน คือ 1) ฮอลิเดย์ ปอยเปต คาสิโน (Holiday Poipet Casino) 2) ฮอลิเดย์ พาเลส คาสิโน แอน รีสอร์ท (Holiday Palace Casino and Resort) 3) แกรนด์ ไดมอนด์ ซิตี้ (Grand Diamond City) 4) ปอยเปต คาสิโน รีสอร์ท (Poipet Casino Resort) 5) ทropicana รีสอร์ท แอน คาสิโน ปอยเปต (Tropicana Resort and Casino Poipet) 6) คราวน์ คาสิโน ปอยเปต (Crown Casino Poipet) 7) ปริ๊นเซส คราวน์ คาสิโน ปอยเปต (Princess Crown Casino Poipet) 8) เก็นติ้ง คราวน์ คาสิโน ปอยเปต (Genting Crown Casino Poipet) 9) สตาร์ เวกัส รีสอร์ท แอน คาสิโน (Star Vegas Resort and Casino) 10) แม็คเบ็ต (Maxbet) 11) ดรีมเวิลด์ (Dream World)

12) เอลเอ แกรนด์ วิกเตอร์ คาสีโน (LA Grand Victor Casino) 13) คาสีโน แก้ว แก้ว แก้ว แก้ว (Casino9999) 13) ดีเอ็นเอ สตาร์ คาสีโน (DNA Star Casino) 14) สตาร์ พาราไดส์ คาสีโน (Star Paradise Casino) 15) ซีบีโอ คลับ (CBOClub) ทั้ง 15 บ่อนนี้ตั้งอยู่ ต.ปอยเปต อ.โอโฆว จ.บันเตีย เมียนเจย ประเทศกัมพูชา ห่างจากด่านตรวจคนเข้าเมืองคลองลึกไม่มากนัก ซึ่งเมื่อข้ามไปฝั่งปอยเปต แล้วแต่ละบ่อนจะจัดรถยนต์สองแถวรับส่งระหว่างบ่อนตลอดเวลา

2. จังหวัดจันทบุรี มีบ่อนฯ จำนวน 2 แห่ง คือ บริเวณจุดผ่านแดนถาวรช่องผักกาด และตลาดการค้าบ้านแหลม อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี ได้แก่ 1) ไดมอนด์ คราวน์ คาสีโน (Diamond Crown Casino) 2) ไพลิน ฟลามิงโก คาสีโน (Pailin Flamingo Casino) 3) เค อ วิกเตอร์เรีย คาสีโน (K.R. Victoria Casino) 4) แกรนด์ เจ เอ็ม คาสีโน แอน โฮเทล (Grand J.M Casino and Hotel) และ 5) โกลเด้น วิกเตอร์เรีย คาสีโน (Golden Victoria Casino) 6) นาซ่า เวิลด์ คาสีโน (Nasa World Casino) ซึ่งตั้งอยู่บริเวณบ้านผักกาด ส่วนบริเวณบ้านแหลม ได้แก่ ดราก้อน คาสีโน คลับ (Dragon Casino Club) ทั้งหมดตั้งอยู่ จังหวัดไพลิน ประเทศกัมพูชา

3. จังหวัดตราด มีบ่อนฯ ที่จุดผ่านแดนถาวรที่บ้านหาดเล็ก อำเภอคลองใหญ่ คือ เกาะกงอินเตอร์เนชั่นแนล รีสอร์ท คลับ ตั้งอยู่บ้านจามเยียม อำเภอมณฑลสีมา จังหวัดเกาะกง ประเทศกัมพูชา

ท้ายสุดสิ่งสำคัญก็คือประเทศที่ต้องการเปิดบ่อนคาสีโนถูกกฎหมาย จำเป็นอย่างยิ่งต้องชั่งน้ำหนักระหว่างผลดีกับผลเสียจากการเปิดบ่อนคาสีโน อย่างไรก็ตาม ข้อถกเถียงการเปิดบ่อนคาสีโนถูกกฎหมายในประเทศไทยยังไม่มีข้อยุติ แต่เวลาการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนเป็นข้อยุติแล้วคือในปี พ.ศ. 2558 ดังนั้น ประเทศไทยจำเป็นอย่างยิ่งทั้งเตรียมความพร้อม และที่สำคัญยิ่งกว่าคือ “การเป็นประเทศในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน” คำตอบต่อคำถามที่สำคัญของแผนวิจัยดังกล่าว ประการแรก ก็คือ ผลกระทบทางสังคมจากบ่อนคาสีโนชายแดนภาคตะวันออกมีผลต่อชุมชนในเขตชายแดนไทย-กัมพูชา จังหวัดสระแก้ว จันทบุรี และตราด มีอะไรบ้าง และมีลักษณะอย่างไร แน่นนอนที่สุดว่าการเปิดบ่อนคาสีโนชายแดนดังกล่าวย่อมส่งผลกระทบต่อชุมชนบริเวณใกล้เคียงอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ชุมชนบริเวณนั้นจำเป็นอย่างยิ่งต้องสร้างกลไกของชุมชนในการจัดการกระทบทางสังคมจากบ่อนคาสีโน โดยกลไกดังกล่าวถ้าชุมชนไม่สามารถแนวต้านทานกับผลกระทบของบ่อนคาสีโนไม่ได้ ชุมชนจะมีมาตรการอย่างไร เพื่อจะดำรงอยู่ท่ามกลางบ่อนคาสีโนได้ และคำตอบต่อคำถามที่สำคัญที่สุดก็คือผลที่ได้จากงานวิจัยจะเสนอแนะนโยบายสาธารณะในการเตรียมความพร้อมของชุมชน ในการก้าวสู่การเป็นประเทศในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่เหมาะสมอย่างไรในอนาคตอันใกล้

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

โครงการวิจัยเรื่องการจัดการผลกระทบทางสังคมจากบ่อนคาสีโนชายแดนภาคตะวันออกที่มีต่อชุมชนในเขตชายแดนไทย – กัมพูชา ในเขตจังหวัดภาคตะวันออก แผนนี้เป็นชุดโครงการที่มีวัตถุประสงค์หลักดังนี้

1. เพื่อสำรวจผลกระทบทางสังคมจากบ่อนคาสีโนชายแดนภาคตะวันออกที่มีต่อชุมชนในเขตชายแดนไทย-กัมพูชา จังหวัดสระแก้ว จันทบุรี และตราด

2. เพื่อศึกษากลไกของชุมชนในการจัดการผลกระทบทางสังคมจากบ่อนคาสีโนชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่มีต่อชุมชนในเขตชายแดนไทย – กัมพูชา จังหวัดสระแก้ว จันทบุรี และตราด

3. เพื่อศึกษามาตรการเพิ่มศักยภาพของชุมชนในการจัดการผลกระทบทางสังคมจากบ่อนคาสีโนชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่มีต่อชุมชนในเขตชายแดนไทย – กัมพูชา จังหวัดสระแก้ว จันทบุรี และตราด

4. เพื่อเสนอแนะนโยบายสาธารณะในการเตรียมความพร้อมของชุมชนชายแดน ในการก้าวสู่การเป็นประเทศในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ประโยชน์ของการวิจัย

1. ด้านวิชาการ

คาดว่าจะงานวิจัยนี้สามารถนำไปใช้ในการเรียนการสอนของหลักสูตรรัฐศาสตรบัณฑิต มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณีในรายวิชา เช่น เศรษฐศาสตร์การเมืองของท้องถิ่น สัมมนา ยุทธศาสตร์การพัฒนา เศรษฐศาสตร์การเมืองกับการพัฒนาประเทศไทย และวัฒนธรรมกับการพัฒนาประเทศไทย เป็นต้น

2. ด้านนโยบาย

คาดว่าหน่วยงานภาครัฐส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่นสามารถนำข้อมูลและแผนยุทธศาสตร์การจัดการผลกระทบทางสังคมในการเปิดบ่อนคาสีโนชายแดน ไปเป็นแนวปฏิบัติหนุนเสริมให้ชุมชนมีกลไกในการป้องกันผลกระทบที่จะเกิดขึ้น

3. ด้านเศรษฐกิจ

ชุมชนชายแดนมีความตระหนักพร้อมถึงการเป็นประเทศในประชาคมอาเซียนในการปรับตัว จากผลกระทบที่เกิดจากเปิดบ่อนคาสีโน โดยการสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับกิจการที่เกี่ยวข้องกับบ่อนคาสีโน เช่น การท่องเที่ยว สินค้าชุมชน เป็นต้น

ขอบเขตของการวิจัย

ขอบเขตในการศึกษาวิจัยนั้นคณะผู้วิจัย ได้กำหนดขอบเขตของการศึกษาวิจัยในฐานะที่เป็นการสร้างพรมแดนแห่งความรู้เกี่ยวกับบ่อนคาสีโนชายแดน โดยแบ่งออกเป็น 3 ลักษณะเพื่อให้การศึกษาดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้ ดังต่อไปนี้

1. ขอบเขตด้านกรอบเวลา

ผู้วิจัยศึกษาตั้งแต่ปี พ.ศ.2541 จนถึง พ.ศ. 2559 เนื่องจากนโยบายเปลี่ยนสนามรบเป็นสนามการค้าของรัฐบาล ฯพณฯ พลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ มีผลต่อการขับเคลื่อนธุรกิจบ่อนคาสีโนในเขตจังหวัดจันทบุรี และตราด ตั้งแต่หลักวิฤทธิเศรษฐกิจ พ.ศ. 2540 เป็นต้นมา

2. ขอบเขตของพื้นที่

การศึกษาในโครงการนี้จะเน้นศึกษาพื้นที่ชายแดน ไทย-กัมพูชา ในเขตที่ติดต่อกับจังหวัดสระแก้ว จันทบุรีและตราด เนื่องจากหัวข้อวิจัยมีลักษณะเป็นโครงการวิจัยแบบบุกเบิก (Exploratory Research) และเนื้อหามีความซับซ้อนและเป็นเรื่องที่อ่อนไหว (Sensitive Topic) ดังนั้นการวิจัยจึงจะจำกัดในพื้นที่ที่ผู้วิจัยสามารถเข้าถึงข้อมูลได้

ส่วนขอบเขตในด้านพื้นที่การศึกษาระดับชุมชน จะเลือกกรณีตัวอย่างชุมชนชายแดนในเขตการค้าเงินธุรกิจบ่อนคาสิโนที่จุดผ่านแดนถาวร และจุดผ่อนปรน ทั้ง 3 จังหวัด

3. ขอบเขตของเนื้อหา

การวิเคราะห์ผลกระทบของบ่อนคาสิโนในที่นี่จำเป็นต้องกำหนดขอบเขตของผลกระทบให้ชัดเจน เนื่องจากแนวคิดเรื่องผลกระทบนั้นมีขอบเขตกว้างขวาง ซึ่งหมายถึงผลทั้งหมดที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานตามที่ แสวง รัตนะมงคลมาส (2543) ได้แบ่งผลกระทบออก ดังต่อไปนี้

3.1 การแบ่งผลกระทบตามแง่มุมเนื้อหา (Content of Impact) อาจแบ่งออกได้เป็นผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจสังคมด้านการเมืองด้านการบริหารด้านสิ่งแวดล้อมและกายภาพ

3.2 การแบ่งผลกระทบตามแง่มุมของความเป็นจริงที่เกิดขึ้น (Reality) เราอาจแบ่งได้เป็น 2 ประเภทใหญ่ ๆ คือผลกระทบในเชิงภาวะวิสัย (Objective Impact) ผลกระทบที่เกิดขึ้นโดยที่ไม่ขึ้นอยู่กับความรู้สึกนึกคิด และผลกระทบเชิงอัตวิสัย (Subjective Impact) ผลกระทบที่เกิดขึ้นในความรู้สึกนึกคิด

3.3 การแบ่งผลกระทบตามแง่มุมของทิศทางที่กระทบ (Indirect Impact) อาจแบ่งออกได้เป็นผลกระทบโดยตรง (Direct Impact) และผลกระทบทางอ้อม (Indirect Impact)

3.4 การแบ่งตามแง่มุมของคุณค่าของผลกระทบ (Value of Impact) อาจแบ่งออกได้เป็นผลกระทบในเชิงบวก (Positive Impact) ผลกระทบที่เป็นสิ่งที่พึงปรารถนา และผลกระทบในเชิงลบ (Negative Impact) ผลกระทบที่ไม่เป็นที่พึงปรารถนา

3.5 การแบ่งผลกระทบตามช่วงเวลา (Time of Impact) ที่เกิดขึ้นจะสามารถแบ่งออกเป็น 2 ประเภท คือ ผลกระทบในระยะสั้น (Short Run Impact) ส่วนอีกประเภทหนึ่ง ได้แก่ ผลกระทบที่เกิดขึ้นในอนาคต (Future Run Impact) หรือผลกระทบในระยะยาว (Long Run Impact)

3.6 การแบ่งผลกระทบตามขอบเขตที่เกิดขึ้น (Scope of Impact) สามารถแบ่งออกได้เป็นผลกระทบที่มีผลในวงกว้างแลผลกระทบที่มีผลในวงแคบ

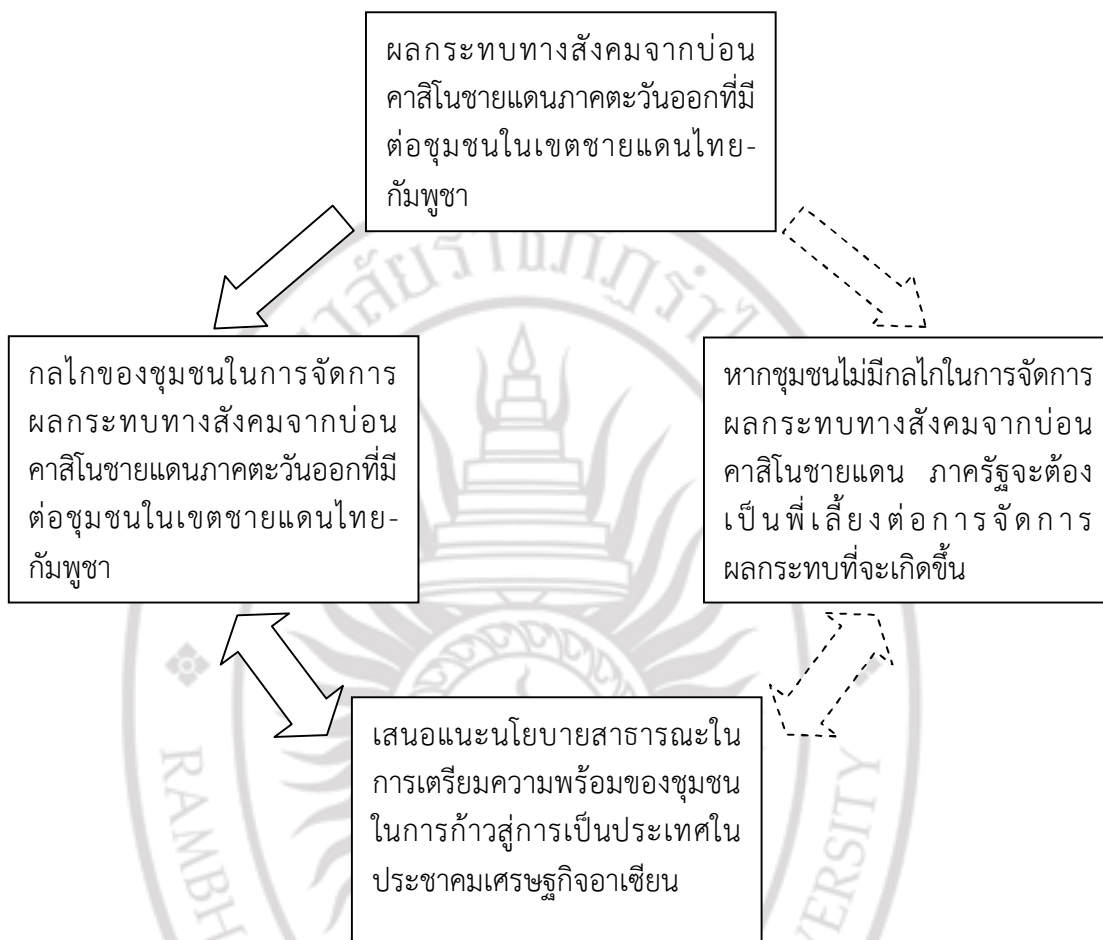
ในการวิจัยโครงการนี้จะจำกัดขอบเขตของผลกระทบในแง่ที่เป็นเนื้อหาทางด้านทางเศรษฐกิจ และด้านสังคม โดยครอบคลุมทั้งผลกระทบในเชิงบวกและเชิงลบ และรวมถึงผลกระทบทางตรงและทางอ้อม นอกจากนี้ในการพิจารณาหน่วยในการวิเคราะห์ (Object unit of Analysis) จะให้ความสำคัญต่อหน่วยการวิเคราะห์ 3 ระดับด้วยกัน

3.6.1 ผลกระทบที่เกิดขึ้นกับบ่อน ในฐานะเป็นหน่วยระดับองค์กร เช่น บ่อนคาสิโนที่เปิดใหม่หรือบ่อนการพนันที่มีอยู่เดิม

3.6.2 ผลกระทบที่เกิดกับผู้เล่นในฐานะระดับปัจเจกชน

3.6.3 ผลกระทบต่อชุมชนชายแดนในฐานะหน่วยระดับชุมชน

กรอบแนวความคิดของการวิจัย



ภาพที่ 1.1 กรอบแนวความคิดของการวิจัย

จากกรอบแนวความคิดของการวิจัย จะพบว่า ผลกระทบทางสังคมจากการเปิดบ่อนคาสีโนชายแดนภาคตะวันออกมีผลต่อชุมชนในเขตชายแดนไทย – กัมพูชา เช่น ปัญหาอาชญากรรม ปัญหา ยาเสพติด ผู้มีอิทธิพล ปัญหาครอบครัว ปัญหาหลังจากเข้าไปเล่นพนัน เป็นต้น ซึ่งปัญหาต่าง ๆ ที่ยกมานี้เป็นเพียงส่วนหนึ่งที่งานวิจัยนี้ศึกษา โดยชุมชนและประชาชนบริเวณดังกล่าวจะต้องได้รับผลกระทบอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ดังนั้น ชุมชนและประชาชนชายแดนจะต้องเรียนรู้กับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อม เพื่อสร้างกลไกในการป้องกันกับผลกระทบที่จะเกิดขึ้น ขณะเดียวกันหากชุมชนและประชาชนบางกลุ่มอาจปรับตัวไม่ทันต่อผลกระทบดังกล่าว ภาครัฐเองจะต้องเข้ามาให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนองค์ความรู้ในการสร้างภูมิคุ้มกันต่อการจัดการกับผลกระทบที่จะต้องเกิดขึ้นอีกทางหนึ่งด้วย และท้ายที่สุดข้อค้นพบของงานวิจัยจะเป็นสิ่งที่สะท้อนได้ว่ากลไกหรือมาตรการที่เหมาะสมกับการสร้างองค์ความรู้ต่อการจัดการผลกระทบของบ่อนคาสีโนชายแดนเป็นอย่างไร เพราะประเทศไทยไม่สามารถที่จะต้องแทรกแซงนโยบายของประเทศบ้านเพื่อนได้ และชุมชนแดนชายก็ไม่สามารถหลีกเลี่ยงผลกระทบดังกล่าวได้เช่นกัน